КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ГОРОДА КЫЗЫЛА

КЫЗЫЛ ХООРАЙНЫН
КОНТРОЛЬ - САНАЛГА
ПАЛАТАЗЫ

667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, дом 32, тел. (39422) 2-12-75, e-mail:kspkyzyl@mail.ru

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты города Кызыла за 2022 год

г. Кызыл
2023 год

1. Вводные положения

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Кызыла за 2022 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации», статьи 21 Положения «О Контрольно-счетной палате города Кызыла», утвержденного Решением Хурала представителей г. Кызыла от 27 апреля 2022 года № 217.

Отчет содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные итоги, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных Палатой, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, а также приоритетные направления деятельности Палаты в 2023 году.

1.1. Правовая основа, принципы и приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты

Правовые основы деятельности контрольно-счетной палаты города Кызыла определены Уставом города Кызыла, Положением «О Контрольно-счетной палате города Кызыла», принятым решением Хурала представителей города Кызыла (далее - Положение), федеральным законодательством РФ: Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетная палата города Кызыла является органом местного самоуправления городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Хуралом представителей города Кызыла, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

2022 год – это новая веха в работе всей системы внешнего финансового контроля. Изменения федерального законодательства расширили полномочия и укрепили статус Контрольно-счетной палаты как органа с правами юридического лица. Наша главная цель – реализовать поставленные задачи.

Полномочия Контрольно-счетной палаты также определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ, Уставом города Кызыла, Положением о КСП, Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Кызыл Республики Тыва».

Контрольные полномочия Палаты распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Кызыла, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, гранты из бюджета города, а также в отношении иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Палатой принимаются меры по реализации поставленных перед ней задач на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, соблюдения профессиональной этики.

В отчетном периоде председатель КСП принимала участие в работе комитетов Хурала представителей города Кызыла, сессиях Хурала представителей, публичных слушаниях, проводимых мэрией города.

1.2. Структура Контрольно-счетной палаты

В соответствии со статьей 5 Положения о Контрольно-счетной палате города Кызыла Решением Хурала представителей г.Кызыла от 23 декабря 2015 года № 197 утверждена структура и штатная численность Палаты в количестве 3 единиц – должностей муниципальной службы: председателя и 2-х инспекторов.

Штатная численность и организационная структура по сравнению с предыдущим годом не изменены.

1.3. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты

План работы Контрольно-счетной палаты формируется с учетом результатов проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложений Главы города-Председателя Хурала представителей города Кызыла, поручений депутатов Хурала представителей, а также обращений прокуратуры города Кызыла в соответствии с Соглашением о сотрудничестве. План работы утверждается Палатой самостоятельно.

Основным направлением деятельности Контрольно-счетного органа является проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для обеспечения всестороннего системного контроля за: финансированием и исполнением бюджета, муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

16 мероприятий были включены в годовой план работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год в 2-х формах:

- 10 экспертно-аналитических мероприятий;
- 6 контрольных мероприятий.

В соответствии с Планом работы КСП на 2022 год, в отчетном году проведено 26 мероприятий - больше на 10 мероприятий из них: 5 контрольных мероприятий (проверок) и 21 экспертно-аналитических мероприятий (заключений).

По поручению Главы Республики Тыва от 29.11.2022 № 679-р, Главы города Кызыла от 18.12.2022 № 1-12/101 на основании обращения работников МУП «Благоустройство» проведена проверка в МУП «Благоустройство», также по поручению Главы Республики Тыва (п. 11 выписки из протокола заседания Правительства Республики Тыва от 31.10.2022 № 38), поручения Главы города Кызыла проведена проверка правильности начисления заработной платы работникам МБОУ СОШ № 17, 7, 4.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Палаты строится на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты города Кызыла представлены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

№ п/п	Показатели	
1. Правовой статус КСП, численность и профессиональная подготовка сотрудников Контрольно-счетной палаты		
1.1.	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления	да
1.2.	КСП в составе представительного органа муниципального образования	нет
1.3.	Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты по состоянию на конец отчетного года, чел.	2

1.4.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	2
1.5.	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел.	1
1.5.1.	в том числе в отчетном году, чел.	0
2. Контрольная деятельность		
2.1.	Количество проведенных контрольных мероприятий	5
2.1.1.	в том числе по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главный администраторов бюджетных средств	1
2.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	5
2.2.1.	органов местного самоуправления	1
2.2.2.	муниципальных учреждений	4
2.2.3.	муниципальных предприятий	0
2.3.	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	203782,6
2.4.	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	22 238,3
2.4.1.	нецелевое использование бюджетных средств	1085,8
2.4.2.	неэффективное использование бюджетных средств	1561,3
2.4.3.	нарушения в сфере закупочной деятельности	0
2.4.4.	нарушения бухгалтерского учета и отчетности	5 327,6
2.4.5.	прочие нарушения и недостатки	14 240,65
3. Экспертно-аналитическая деятельность		
3.1.	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	21
3.1.1.	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	21
4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
4.1.	Направлено представлений	6
4.2.	Направлено предписаний	0
4.3.	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	5 327,6
4.3.1.	возмещено средств в бюджет	0
4.3.2.	возмещено средств организаций	0
4.4.1.	привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	1
4.4.2.	направлено материалов в правоохранительные органы	1
4.4.3.	возбуждено уголовных дел по материалам проверок	0

5. Гласность		
5.1.	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты	нет
5.2.	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	Mkyzyl/ru

В отчетном году Палатой проведено 21 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 21 заключений, на 2 заключения больше уровня прошлого года (19).

Как и в предыдущие годы экспертно-аналитическая деятельность Палаты осуществлялась по следующим направлениям:

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Кызыла;
- экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете города;
- экспертиза проектов решений, внесенных на рассмотрение Хурала представителей;
- проведение иных экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках последующего контроля в соответствии с Бюджетным кодексом проведены экспертно-аналитические мероприятия в сфере формирования и исполнения бюджета города подготовлено 8 заключений: на годовой отчет об исполнении бюджета города за 2021 год, на уточнения бюджета, на проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2023-2025 годов.

На проекты решений Хурала представителей о внесении изменений в решение о бюджете подготовлено 6 заключений.

В 2021 году впервые основные параметры бюджета города Кызыла (плановые значения) составили более 6 млрд. рублей (доходы-6 041 321,1 т.р., расходы-6 172 607,1 т.р., дефицит-131286т.р.), а в 2022 году параметры бюджета приблизились к 7 млрд. рублей:

- по доходам в сумме 6 742 708,6тыс. руб.;
- по расходам в сумме 6 902 127,0 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета 159 418,4 тыс. руб.

В сравнении с первоначальной редакцией 22.12.2021 года параметры бюджета города существенно увеличились:

- по доходам на 29,8% или на 1 546 439,5 тыс.руб. в основном в связи с дополнительным доведением средств из вышестоящих бюджетов, а также с ростом налоговых поступлений;
- по расходам на 30% или на 1 593 076 тыс.руб. в связи с доведением дополнительных средств из вышестоящих бюджетов.

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности мэрии города, департаментов в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Особое место в деятельности Палаты уделяется контролю за формированием и исполнением доходной части бюджета города.

Впервые, с 2021 года, собственные доходы бюджета города составляют более 1 млрд. рублей (2021-1 140 856,5т.р., 2022-1 349 388,1т.р.).

После снижения в 2012-2014 годах объема собственных доходов бюджета города: 2011-945801т.р., 2012-776939т.р., 2013-760413т.р., 2014-647974т.р., (в связи со снижением норматива НДФЛ с 40% до 20%, налога на имущество организаций с 50% до 0%, транспортного налога с 100% до 0%), то в 2015-2022 годах (2015-682982т.р., 2016-683166т.р., 2017-730497т.р., 2018-796241 т.р., 2019-849657т.р., 2020-795612 т.р., 2021-1140856,5т.р., 2022-1349388,1т.р.,)) наблюдается значительный рост. В сравнении с 2012-2014 годами – увеличение составило 701 414,1 тыс. рублей (108,2%). На положительную динамику собственных доходов, как и в предыдущем отчетном периоде, основное влияние оказал рост поступлений неналоговых доходов, в частности налога на доходы физических лиц в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, фонда оплаты работников, индексации заработной платы работников бюджетной сферы, указных категорий работников.

Кроме того, с 2021 года рост доходов связан с поступлениями по упрощённой системе налогообложения. С 2021 года, впервые на основании Закона Республики Тыва от 27.11.2019 N 551-ЗРТ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Тыва в сфере налогообложения" (принят ВХ РТ 27.11.2019) в бюджете города предусматриваются поступления налогов по упрощенной системе налогообложения по нормативу 100 %.

Динамика доходной части бюджета города на 2020-2022 годы характеризуется увеличением доли налоговых доходов бюджета, а также сокращением доли неналоговых доходов. Удельный вес налоговых поступлений в структуре собственных доходов ежегодно увеличивается: 2018г.-89,1%, 2019г. – 87,9%, 2020г. – 94,7%, 2021 – 94,7%, 2022 – 89,2%.

По сравнению с положительной динамикой роста налоговых доходов – неналоговые доходы города из года в год снижаются. Удельный вес неналоговых поступлений в структуре собственных доходов снижается: 2018г.-10,9%, 2019г. - 12,1%, 2020г. - 5,2%, 2021г. - 5,2%, 2022г. – 10,8%.

Анализ прогноза поступлений по налоговым и неналоговым доходам показал, что расчеты прогнозного поступления данных доходов в полной мере не раскрывают обоснование плановых значений, выявлены расхождения между данными, учтенными в Проекте бюджета на 2023 год и расчетами, сведениями главных администраторов налоговых доходов бюджета города. Так, расходятся данные:

- по 6 налоговым источникам: акцизам, УСН, ЕСХН, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, налога на имущество физических лиц, земельному налогу;

- по 6 неналоговым источникам: арендная плата за неразграниченные земельные участки, арендная плата за муниципальные земельные участки, доходы от перечисления части прибыли МУПов, плата за негативное воздействие на окружающую среду, продажа неразграниченных земельных участков, продажа муниципальных земельных участков. Кроме того, в предоставленных расчетах прогнозного объёма поступлений части прибыли МУПов, платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2023-2025 годы, данные расчета 2022, т.е. года (цифры) изменены на 2023-2025.

В пояснительной записке к Проекту бюджета не содержится информация о методах, примененных при прогнозировании доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой, что не позволяет проверить соблюдение требований ст. 174.1 БК РФ, Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 574 (ред. 11.04.2017, от 05.06.2019, от 14.09.2021, от 22.09.2022) "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Расчет прогнозных поступлений доходов в бюджет города должен производиться на основе единых подходов, порядка и методики, разработанного главным администратором в соответствии с требованиями законодательства и согласованного с Департаментом

финансов.

Статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям главного администратора дохода бюджета отнесено утверждение Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 574.

Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города главных администраторов налоговых доходов Управления ФНС России по РТ, УФК по РТ не предоставлены, в связи с чем, определить достоверность и обоснованность прогнозных показателей бюджета города не представилось возможным.

Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города главными администраторами неналоговых доходов: Департаментом архитектуры, Департаментом экономики, Департаментом городского хозяйства от 2016 года не приведены в соответствие с изменениями, внесенных в постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (от 11.04.2017 N 436, от 05.06.2019 N 722, от 14.09.2021 N 1557, от 22.09.2022 N 1673), что не позволяет определить достоверность и обоснованность прогнозных показателей бюджета города.

Кроме того, анализ исполнения неналоговых доходов бюджета показал, что администрирование неналоговых доходов бюджета осуществляется все также на недостаточном уровне. Контрольно-счетной палатой в заключениях на отчеты по исполнению бюджета города неоднократно отмечено: некачественное администрирование доходов главными администраторами доходов Департаментами экономики, Департаментом архитектуры, Департаментом городского хозяйства, плановые бюджетные назначения по неналоговым доходам занижены. Данный факт не отвечает требованиям Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения принципа достоверности (**реалистичности расчета доходов**), так как когда ежегодно устанавливаются заниженные планы исполнение которых не требует больших усилий – это ведет к отсутствию заинтересованности и снижению качества работы.

Контрольно-счетная палата считает, что потенциальным резервом наполнения доходов бюджета города, увеличения доходной части бюджета остается погашение задолженности по уплате налоговых и неналоговых платежей, проведение комплекса мероприятий для постановки на учет земельных участков, объектов недвижимости в целях обложения налогом, постановки на учет договоров аренды земельных участков, расположенных на Вавилинском затоне и проведение мероприятий:

- по усилению работы с налоговым органом, со службой судебных приставов по снижению недоимки;
- усилить администрирование налоговой и неналоговой задолженности с применением действенных и эффективных методов в рамках уведомительно-предупредительной формы регулирования задолженности;
- продолжить работу по взысканию дебиторской задолженности;
- проанализировать объем недоимки по налоговым и неналоговым доходам на предмет наличия безнадежной к взысканию;
- выявление земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты путем подворового обхода и инвентаризации земель;
- инвентаризация муниципальных земельных участков, а также уучастков, расположенных на Вавилинском затоне (количество земельных участков, сумма выпадающих доходов за последние 3 года);
- формирование реестра муниципального имущества;
- пересмотр суммы арендных платежей, за использование муниципального имущества.

Расходы бюджета города сформированы в программном формате. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. На реализацию 14 муниципальных программ в бюджете города запланированы средства, составляющие 97,5 % всех расходов бюджета.

Анализ расходной части бюджета показал, что как и в предыдущих годах, за отчетный период наибольшая доля в общем объеме расходов бюджета направлена на отрасли социальной сферы – 80,3% или 5 412 886,0 тыс. рублей (с ростом на 15,1% в сравнении с 2021 годом), из них образование – 52,2% или 3 518 360,1 тыс. рублей, социальная политика – 26,3% или 1 773 283,2 тыс. рублей, культура – 1,4% или 92 386,4 тыс. рублей, физическая культура и спорт – 0,4% или 27 750,3 тыс. рублей и на здравоохранение 1 106,1 тыс. рублей

Контрольно-счетной палатой систематически указывается на наличие рисков при исполнении программных мероприятий.

В результате анализа общих итогов исполнения муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в 2021-2022 годах, как и в прошлых годах, можно также утверждать, что заявленные цели и задачи муниципальных программ, а также ожидаемые конечные результаты большинства муниципальных программ не будут достигнуты.

Общий анализ количества и состава целевых индикаторов, показателей муниципальных программ показал, что утвержденные методики расчета количественного значения показателей отсутствуют, не сформированы требования к выбору мероприятий, затруднен своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ и степенью достижения запланированных результатов ввиду отсутствия промежуточной оценки их исполнения.

Причиной низкой эффективности реализации муниципальных программ являлся ряд факторов, в частности (но не только):

- не достаточная степень планирования, проработанности мероприятий муниципальных программ на стадии их разработки и утверждения с учетом реальных финансовых возможностей бюджета города Кызыла;
- отсутствует взаимоувязка мероприятий разных программ, направленных на достижение единого, комплексного результата;
- отсутствует взаимосвязь между затратами и ожидаемыми результатами реализации муниципальных программ: предусмотрены не достаточные объемы финансирования муниципальных программ, в результате чего, сложно говорить о достижении заявленных результатов;
- выбранные целевые индикаторы (показатели) муниципальных программ не соответствуют установленным законодательством полномочиям городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», а также объемам финансирования программ;
- формальное отношение исполнителей муниципальных программ к достижению утвержденных целевых показателей;
- низкий контроль за ходом реализации муниципальных программ со стороны основных исполнителей, Департамента экономики, имущественных отношений Мэрии города Кызыла;
- неравномерное расходование бюджетных средств в течение года – наибольший обьем бюджетных ассигнований приходится на конец года.

Основной, главной причиной низкого уровня освоения расходов является отсутствие своевременного и качественного контроля за ходом реализации муниципальных программ и степенью достижения запланированных результатов **в связи с отсутствием промежуточной оценки их исполнения.**

Неисполнение в полном объеме бюджетных ассигнований по значительному количеству муниципальных программ свидетельствует о необходимости принятия мер по

повышению качества исполнения и контроля за реализацией мероприятий муниципальных программ.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», ответственными исполнителями программ объемы бюджетных ассигнований муниципальных программ вовремя не приводятся в соответствие с решением о бюджете.

В отчетном году сохранилась тенденция роста долговых обязательств, если объем муниципального долга города на 31.12.2021 года составил 524 285,8 тыс. рублей и увеличился на 65,6% или на 255 956,7 тыс. рублей в сравнении с 2019, 2020 годами (390 121,53 т.р.), то на 01.01.2023 года долг составляет **564 234,3 тыс.руб.,** на 01.02.2023 **614 234,3 тыс.руб. в том числе:**

бюджетные кредиты:

- 33 000,0 тыс.руб. срок возврата 01.06.2023;
- 15 241,4 тыс. руб., срок возврата 31.10.2023;
- 400 992,9 тыс.руб., срок возврата 02.08.2027;
- 50 000,0 тыс.руб. срок возврата 24.11.2023.

коммерческий кредит:

- 115 000,0 тыс.руб., срок возврата 25.12.2023

Доля муниципального долга в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города по состоянию на 01.01.2023 года составил 40,8 % и приблизился к критическому уровню. В соответствии с решением о бюджете от 22.12.2021 года № 184 предельный объем муниципального долга города Кызыла в течение 202 года не должен превышать 692 072,2 тыс.руб. или 50 процентов от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений.

Палатой также были даны заключения на проекты решений, поступивших в Хурал представителей города Кызыла. Так, в рамках исполнения полномочий Палатой подготовлено 21 заключение на проекты правовых актов, направленных в Хурал представителей, в Палату.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий замечания, рекомендации Контрольно-счетной палаты учтены мэрией, муниципальными учреждениями города Кызыла, все несоответствия, нарушения устранены и проекты приведены в соответствие с законодательством.

Контрольно-счетная палата считает необходимым существенно повысить уровень подготовки проектов решений, направляемых на рассмотрение Хурала представителей города Кызыла. Палатой регулярно даются разъяснения, пояснения и консультации специалистам мэрии, департаментов города Кызыла.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий сформулированы следующие рекомендации:

1. Одним из путей повышения неналоговых доходов является повышение качества администрирования неналоговых доходов. Необходимо усилить работу по мобилизации неналоговых доходов, в том числе по повышению уровня собираемости доходов, администрируемых Департаментом архитектуры, Департаментом экономики, Департаментом городского хозяйства, УАТН мэрии г.Кызыла.

2. Главным администраторам доходов муниципального бюджета обеспечить исполнение плановых показателей доходов бюджета, а также полноту и своевременность уплаты поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей,

Главным администраторам доходов бюджета принять действенные меры по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, вести работу по взысканию дебиторской задолженности.

3. Постоянно проводить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на увеличение доходного потенциала бюджета города.

4. Не допускать неосвоения средств из вышестоящих бюджетов.

5. В целях минимизации негативных последствий, влияющих на эффективность муниципальных программ, исполнителям программ **обеспечить контроль** за реализацией мероприятий муниципальных программ.

6. Принять действенные меры по снижению расходов на оплату судебных решений и штрафов.

7. Мэрии города Кызыла, Департаменту финансов мэрии г.Кызыла в целях обеспечения устойчивости бюджета города необходимо сосредоточить усилия для проведения взвешенной долговой политики, сохранении объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизировать риски, связанные с его обслуживанием и погашением.

8. Для уменьшения нагрузки на бюджет городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» Мэрии г.Кызыла необходимо своевременно:

- ежегодно проводить мониторинг размера платы за содержание и ремонт общедомового имущества в многоквартирных домах, где не выбран один из способов управления многоквартирным домом с возможностью проведения ее ежегодной индексации с учетом индекса потребительских цен на текущий год, установленного действующим Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

- провести работу с собственниками помещений по выбору одного из способов управления МКД: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать, управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управление управляющей организацией.

8.1. Ежегодно утверждать себестоимость размера платы за содержание и ремонт общедомового имущества в многоквартирных домах, где не выбран один из способов управления многоквартирным домом по результатам проведения независимой экспертизы экономически обоснованного размера платы.

8.2. Департаменту городского хозяйства выйти с предложением об увеличении размера платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов, где собственниками не выбран один из способов управления многоквартирным домом.

9. Департаменту городского хозяйства в целях увеличения доходов, поступающих за возмещение вреда, причиняемых дорогам транспортными средствами, перевозящих тяжеловесные и крупногабаритные грузы выйти с предложением заключить Соглашение с ГИБДД МВД по РТ об организации совместной деятельности по контролю за проездом транспортных средств, перевозящих крупногабаритные и (или) тяжеловесные грузы по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

10. Департаменту экономики, имущественных отношений и финансового контроля совместно с Департаментом городского хозяйства разработать и утвердить:

- Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения;

- Правила расчета размера ассигнований местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения;

- Порядок содержания автомобильных дорог местного значения;

- Порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;

- Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа.

11. Провести работу по постановке на учет и получения документов на автомобильные дороги местного значения.

12. Разработать Правила (Стандарт) приемки работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог (участков) местного значения, которые устанавливают единый порядок приемки выполненных работ.

13. В соответствии с ч. 6 ст. 94 Закона N 44-ФЗ для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта создать и утвердить состав приемочной комиссии.

14.Разработать Положение о комиссии по определению перечня объектов дорожного хозяйства городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», подлежащих строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Кызыла.

15. На основании Положения о комиссии создать комиссию по определению перечня объектов дорожного хозяйства городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», подлежащих строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Кызыла, с включением в состав комиссии депутатов Хурала представителей города Кызыла.

Значительное количество сформулированных Палатой рекомендаций и предложений свидетельствует о недостатках муниципального управления, необходимости принятия действенных и ответственных мер.

Информация, заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий направлялись Главе города Кызыла, депутатам Хурала представителей города Кызыла, в департаменты мэрии города.

За отчетный год Палатой проведено 5 контрольных мероприятий, из них по поручению Главы Республики Тыва от 29.11.2022 № 679-р, Главы города Кызыла от 18.12.2022 № 1-12/101 на основании обращения работников МУП «Благоустройство» проведена проверка в МУП «Благоустройство», также по поручению Главы Республики Тыва (п. 11 выписки из протокола заседания Правительства Республики Тыва от 31.10.2022 № 38), поручения Главы города Кызыла проведена проверка правильности начисления заработной платы работникам МБОУ СОШ № 17, 7, 4 (МБОУ СОШ № 17 совместно со Счетной палатой РФ).

По результатам контрольных мероприятий составлено 5 актов (в 2021-9).

Объем проверенных средств в 2022 году составил 203 782,6 тыс.руб. (в 2021-1 411 462,1т.р.), выявлено нарушений на общую сумму 22 238,3тыс.руб. (2021-75 981,1т.р)., что на 53 742,8 тыс.руб. меньше чем в 2021 году. Данное снижение, в первую очередь связано с неукомплектованностью штатной численности Палаты (3 мес. численность составляла в количестве 2-х сотрудников (из 3-х) – председателя и инспектора, более 4 мес. - 1 председатель), а также связано с тематикой и объемом проверок.

По итогам проведенных проверок устранено нарушений на сумму 5 327,6 тыс.руб. или 24% от общей суммы выявленных нарушений.

Динамика объема проверенных средств и сумм выявленных нарушений за 2016-2022 годы

(тыс.руб.)

Наименование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2021 год
Количество проведенных ЭАМ	57	32	21	24	23	19	21
Количество проведенных КМ	16	13	14	11	6	9	2
Объем проверенных средств, тыс.руб.	456 281,6	694 142,0	798 211,4	215 591,1	965 942,1	1 411 462,1	203 782,6
Сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	22 120,3	876 930,9	230 516,7	118 683,3	36 465,6	75 981,1	22 238,3
соотношение сумм выявленных нарушений к	4,8	126,3	28,9	55,1	3,8	5,38	10,9

объему проверенных средств, %							
устранено нарушений в том числе	7 039,3	200 112,2	33 351,7	57 984,9	13 928,7	11 518	5327,6
возмещено средств	-	23,0	65,3	4 497,9	2,6	75,6	-
соотношение сумм устраненных нарушений к сумме выявленных нарушений, %	31,8	22,8	14,5	48,8	38,2	15,2	24

Информация о выявленных нарушениях в разрезе объектов контрольных и мероприятий по главным распорядителям бюджетных средств и учреждениям и предприятиям, представлена в следующей таблице.

(тыс.руб.)

Наименование проверяемого учреждения ГРБС	**Наименование мероприятия**	**Сумма выявленных нарушений**	**уд. вес в общей сумме выявленных нарушений, %**
Мэрия города Кызыла	Проверка соблюдения штатной дисциплины, правильности, правомерности начисления и выплаты заработной платы и премий	21 602,0	97,1
МБОУ «СОШ» № 17	проверка правильности начисления заработной платы	44,8	0,2
МБОУ «СОШ» № 7	проверка правильности начисления заработной платы	21,5	0,1
МБОУ «СОШ» № 4	проверка правильности начисления заработной платы	46,3	0,2
МУП «Благоустройство»	финансово-хозяйственная деятельность	523.6	2,4
Итого		**22 238,3**	**100**

Представленные данные о допущенных нарушениях в разрезе ГРБС показывают, что наибольший объем выявленных нарушений (21 602 тыс. рублей или97,1% от общего объема) приходится на мэрию, а также МУП «Благоустройство» (523,6 тыс. рублей или 2,4% от общего объема) подведомственное (в 2022 году) Департаменту экономики предприятие.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палата информировала Главу города, руководителей учреждений и предприятий.

В адрес мэра города и руководителей проверенных учреждений направлено 5 актов, 6 представлений.

Из выявленных нарушений в сумме 22 238,3 тыс. рублей на момент составления отчета устранено 5327,6 тыс.руб. или 24%.

Следующими объектами контроля как МБОУ СОШ №7, 4, МУП «Благоустройство» работа по устранению нарушений не завершена, остаются на контроле до полного устранения нарушений.

Контрольно-счетная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов. По результатам 2022 года доля устраненных нарушений составляет только 24%, поскольку значительная часть нарушений, для устранения которых помимо длительного времени необходимо и участие не только объекта контрольного мероприятия (учреждения или предприятия), но и профильных департаментов – учредителей, а также ведомств республики.

За ненадлежащее исполнение возложенных на сотрудника должностных обязанностей 1 сотрудник мэрии города Кызыла привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В результате проверки мэрии города Кызыла объем средств, проверенных в ходе контрольного мероприятия составил 54 684 021 руб., установлено нарушений на общую сумму 21 602 021,9 руб. (в том числе начисления на оплату труда 3 414 802,7 руб.), из них:

- не соблюдение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, а именно осуществление расходов по оплате труда лиц, должности которых не предусмотрены структурой Мэрии г. Кызыла на сумму 2 025 648 руб. из них: в 2019 году – 976 546 руб., в 2021 - 1 049 102 руб. (заработная плата – 1 555798 руб., начисления на оплату труда – 469 850 руб.);

- не соблюдение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4.1. Постановления РТ 250,пункта 1.21. Решения Хурала представителей № 32, что привело к увеличению ФОТ Мэрии г. Кызыла в 2021г. на 4 616 045 руб. (ФОТ-3545350руб., страховые взносы-1070695 руб.);

- не соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ на сумму 1 085 790 руб. (заработная плата - 833 940 руб., начисления на оплату труда – 251 850 руб.), согласно которому бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования;

- не соблюдение требований статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 287 Инструкции № 191н, а именно недостоверного отражения фактически начисленной заработной платы муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в Отчете ф.110 на сумму 833 940 руб.;

- не соблюдение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в результате осуществлено расходование по оплате труда лица, должность которого не предусмотрена штатным расписанием мэрии г.Кызыла, а также излишне выплачено заработной платы в общей сумме 71 445 руб. (зарплата - 54873 руб., начисления на оплату труда - 16572 руб.);

- не соблюдение требований пункта 6 Положения о порядке и условиях выплаты премий по результатам работы лицам, замещающим выборные муниципальные должности, и муниципальным служащим муниципальной службы в городском округе "Город Кызыл Республики Тыва», принятого Решением Хурала представителей г. Кызыла от 16.09.2008 N 34, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, а именно при отсутствии подтверждающих документов - распоряжений Главы города, а также необоснованно при повторном применении районного коэффициента и северной надбавки на сумму начисленной премии с районным коэффициентом и северной надбавкой излишне выплачено премий мэру города на общую сумму 3 783 459,2 руб. или 95,5% от всей суммы начисленной премии, с учетом начислений во внебюджетные фонды переплата составила 4 926 063,9, руб. (30,2% - 1 142604,7 руб.).

- не соблюдение требований пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, которое привело к излишнему начислению премии работникам мэрии на общую сумму 687 247 руб., с учетом начислений во внебюджетные фонды на сумму 894 795 руб. (начисления на оплату труда - 207548), в результате необоснованного начисления, а также повторного применения районного коэффициента и северной надбавки на сумму начисленной премии с районным коэффициентом и северной надбавкой, при отсутствии подтверждающих документов;

- не соблюдены требования пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 2.11., 3.11. Постановления Правительства РТ № 250, пункта 1.18 Решения Хурала представителей № 32, т.е. единовременная выплата и материальная помощь к ежегодному отпуску начислены с учетом премий, в результате допущено излишнее начисление материальной помощи и единовременной выплаты на общую сумму 837 631 руб., с учетом начислений во внебюджетные фонды на сумму 1 093 314 руб. (начисление на оплату труда - 255 683 руб.);

- не соблюдение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, статьи 210, пункта 1 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно порядка исчисления и уплаты налогов и страховых взносов, уплачиваемых плательщиками, на общую сумму 5 327 588 руб. в результате числящейся кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 по страховым взносам во внебюджетные фонды в сумме 142 157 руб., в том числе: ФОМС РФ – 49 787 руб., ПФ РФ – 92 370 руб. и образования по состоянию на 01.01.2020 кредиторской задолженности по страховым взносам во внебюджетные фонды на сумму 5 185 431 руб., в том числе: ФСС РФ – 508 815 руб., ФСС РФ (от несчастных случаев) – 34 293 руб., ФОМС РФ – 780 907 руб., ПФ РФ – 3 861 416 руб.;

- не соблюдены требования статей 34, 162 Бюджетного кодекса РФ, статьи 210, пункта 1 статьи 421 Налогового кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, что привело к неэффективному использованию средств муниципального бюджета на сумму 1 561 333 руб. в результате перечисления авансовых платежей при отсутствии налогооблагаемой базы и образования дебиторской задолженности по НДФЛ по состоянию на 01.01.2022 в сумме 1 561 333 руб.

В результате анализа структуры и штатных расписаний мэрии г.Кызыла, проверкой сопоставления (соотнесения) утвержденных штатных единиц с фактической численностью работников мэрии установлены факты грубого нарушения и не соблюдения штатной дисциплины. В 2019 году, при утвержденных распоряжениями мэрии штатных единицах в количестве 37 единиц, фактическая численность работников мэрии города Кызыла в январе, феврале 2019 года составила больше чем предусмотрено штатными расписаниями, утвержденных распоряжениями мэрии города Кызыла на 19 единиц: 1 ед. начальника управления, 4 ед. управления организационно-документационного обеспечения, кадровой работы и информатизации, 11 ед. ЕДДС, 1 ед. советника мэра, 2 ед. главного специалиста, с июня по декабрь 2019 года на 14 ед.: 11 ед. ЕДДС, 1 ед. советника мэра, 2 ед. главного специалиста. В 2021 году также, при предусмотренных штатных единицах в количестве 38 ед., фактически численность работников мэрии составила больше на 14 единиц: 11 ед. ЕДДС, 1 ед. советника мэра, 2 ед. главного специалиста, чем предусмотрено штатными расписаниями, утвержденных распоряжениями мэрии города Кызыла.

Должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в количестве 12 ед.: работников Отдела гражданской обороны чрезвычайных ситуаций и единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) в количестве 11 ед. и 1 ед. главного специалиста предусмотрены структурой мэрии, но не предусмотрены в штатных расписаниях, утвержденных распоряжениями мэрии. Должности, муниципальной службы в количестве 5 ед.:1ед. начальника терр.управления, 4 ед. управления организационно-документационного обеспечения, кадровой работы и информатизации, также должности не являющиеся должностями муниципальной службы в количестве 2 ед.: советника мэра и главного специалиста не предусмотрены структурой и штатными расписаниями, утвержденных распоряжениями мэрии города Кызыла

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ распоряжением Мэрии г.Кызыла от **02.06.2021 № 386-р** неправомерно с 01 июня в структуре мэрии предусмотрен отдел внутреннего финансового контроля со штатной численностью 2ед. начальника и заместителя начальника отдела, тогда как до 30.06.2021 данные 2 единицы должностей муниципальной службы числились в штате Департамента экономики согласно решению Хурала от 17.04.2019 № 36 и переданы мэрии **30.06.2021** на основании Решения Хурала представителей города Кызыла от **30.06.2021 N 160.**

Проверкой также установлено, что учет рабочего времени, заполнение табеля учета рабочего времени велись не на должном уровне. Так, произведено начисление заработной платы муниципальным служащим за апрель 2019 года, тогда как первичный учетный документ - табель учета рабочего времени отсутствовал, при этом начислено заработной платы муниципальным служащим в общей сумме 1 976 147,0 руб. Также

отсутствовал табель учета рабочего времени муниципальных служащих за сентябрь 2019 года, тогда как начислено заработной платы муниципальным служащим в общей сумме 2 381 644 руб. В период проверки предоставлены табеля учета рабочего времени за апрель, сентябрь 2019 года, которые не утверждены уполномоченным на это лицом, и не подписаны руководителем структурного подразделения, при этом табеля заверены управляющим делами, что копия верна.

Расчет заработной платы в мэрии не автоматизирован и в проверяемом периоде велся без использования программного продукта, ручным способом. Аналитический учет расчетов по заработной плате ведется в Журнале операций № 6 расчетов по оплате труда. Начисление заработной платы производится в накопительной ведомости по расчетам зарплаты. В соответствии с действующим законодательством заработная плата выдается два раза в месяц. Выдача заработной платы осуществляется зачислением денежных средств на счета банковских карт работников мэрии.

За ненадлежащее исполнение возложенных на сотрудника должностных обязанностей начальник Управления бухгалтерского учета и отчетности мэрии (главный бухгалтер) города Кызыла привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

По результатам проведенной проверки в МБОУ СОШ № № 7, 4 установлено финансовых нарушений на общую сумму 112 600 руб., а также нарушение требований нормативно-правовых актов, регулирующих систему оплаты труда:

1. Согласно п. 3.1 Договора на обслуживание должностными лицами МБОУ СОШ №4 г. Кызыла, право первой и второй подписи при оформлении бухгалтерских и иных финансовых документов на бумажном носителе, платежных поручениях в электронном виде переданы руководителю и начальнику управления - главному бухгалтеру МКУ «Централизованная бухгалтерия» на основании доверенностей установленной формы, тогда как имеющими право первой подписи денежных и расчетных документов являются директора школ.

2. Согласно приказу Департамента по образованию мэрии города Кызыла от 31.01.2018г. №32-лс «О внесении изменений в штатное расписание МКУ «Централизованная бухгалтерия», с 15.02.2018 штатные единицы в количестве 5 ед. отдела экономического анализа и планирования Департамента по образованию города Кызыла (начальник отдела – 1 единица, главный специалист – 1 единица, ведущий экономист – 3 единиц) переданы в МКУ «Централизованная бухгалтерия». Однако, услуги по предоставлению услуг экономического анализа и планирования не внесены дополнительным соглашением в Договор на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию от 12.08.2015 №31ЦБ.

3. В штатном расписании МБОУ СОШ №4 г. Кызыла на 2022 год утверждены не предусмотренные приказом Министерства образования и науки Республики Тыва от 09.10.2015 №1091-д «Об утверждении методических рекомендаций по установлению типовых штатных нормативов государственных (муниципальных) образовательных организаций» должности: руководитель кадровой службы, ведущий юрисконсульт, ведущий документовед.

Введение дополнительных штатных единиц согласно п.34 Методических рекомендаций допускается при наличии финансовых возможностей по указанным должностям, то есть допускается введение дополнительных единиц (не должностей) только по предусмотренным в Методических рекомендациях должностям.

Замена, переименование и введение новых, не предусмотренных должностей нормативно-правовыми актами, регулирующими систему оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений не предусмотрены.

4. В нарушение пп. «б» п. 12 Требований к составлению плана ФХД, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 №186н, не осуществлены изменения показателей

плана ФХД учреждения на 2022 год в связи с увеличением объемов и (или) направлений выплат по оплате труда.

5. Выборочной проверкой правильности начисления и полноты выплаты заработной платы работникам МБОУ СОШ № 4 г. Кызыла установлено, что директорам и заместителям школ города производится начисление и выплата стимулирующих выплат за стаж педагогической работы и за квалификационную категорию с учетом фактической учебной нагрузки.

Согласно пункту 7.1. постановления Правительства Республики Тыва от 20.09.2021 года №492 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных организаций Республики Тыва», постановления мэрии г. Кызыла от 29.09.2021 №679 (ред. от 09.12.2021) "Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Кызыла" минимальные стимулирующие коэффициенты за стаж педагогической работы начисляются **по должностям педагогических работников** с учетом фактической учебной нагрузки, **но не более чем за норму рабочего времени по основной должности и основному месту работы** от минимального должностного оклада, ставки. А также в соответствии с примечаниями Приложения №11 к постановлению №492, Приложения №11 к постановлению №679 стимулирующие выплаты за наличие квалификационной категории по профессиональной квалификационной группе должностей педагогических работников начисляются **по основной должности и основному месту работы пропорционально числу часов учебной нагрузки, но не более чем за норму педагогической нагрузки**.

Из содержания вышеприведенных норм постановлений №492, №679 следует, что выплаты стимулирующего характера за стаж педагогической работы и за наличие квалификационной категории директорам и заместителям школ города не предусмотрены по следующим основаниям:

- в соответствии с частью 2 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об образовании в Российской Федерации", пунктами 1, 2, раздела II номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. N 678, от 21.02.2022 N 225 основные руководители образовательного процесса директор и его заместители к категории педагогических работников не относятся;
- основная должность директора и его заместителей относится к должностям руководителей образовательных учреждений;
- вышеуказанная норма касается только педагогических работников и в случае внутреннего и внешнего совместительства (два раза одна выплата не осуществляется);
- объем учебной нагрузки, который может выполняться руководителями общеобразовательных организаций, на уровне не более 9 часов в неделю, заместителей руководителей не более 12 часов в неделю не относится к основной должности для начисления стимулирующих выплат;
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 22 декабря 2014 № 1601 (п. 2.8.1) не распространяет свое действие на руководителей школ и их заместителей.

6 Муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения города Кызыла при составлении штатного расписания руководствовались Приказом Министерства образования и науки Республики Тыва № 1091-д «Об утверждении методических рекомендаций по установлению типовых штатных нормативов государственных (муниципальных) образовательных организаций», при этом Приказом Министерства образования и науки Республики Тыва от 10.12.2019 года № 1536-д Приказ от 09.10.2015 №1091-д отмен.

Контрольно-счетной палатой выражая стремление к дальнейшему плодотворному и

успешному сотрудничеству и взаимодействию, в целях пресечения и дальнейшего недопущения нарушений направлены обращения на имя министра юстиции Республики Тыва, и.о. министра образования Республики Тыва для актуализации нормативно-правовых актов и устранения пробелов правового регулирования, так как отсутствие нормативно-правовых актов, а также разночтение норм законодательства приводит к серьезным нарушениям.

Министерством образования Республики Тыва на основании обращения Палаты приказом от 27.12.2023 № 1238-д создана рабочая группа в составе должностных лиц и сотрудников министерств и ведомств республики по разработке Методических рекомендаций по установлению типовых штатных нормативов государственных (муниципальных) образовательных организаций Республики Тыва.

Также в результате сотрудничества Контрольно-счетной палаты с Министерством юстиции установлено, что Приказ Министерства образования и науки Республики Тыва от 10.12.2019 года № 1536-д, отменяющий Приказ от 09.10.2015 №1091-д, не имеет юридической силы по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 33.1 Закона Республики Тыва от 08.05.2013 N 1852 ВХ-1 (ред. от 08.12.2022) "О нормативных правовых актах Республики Тыва" (принят ВХ РТ 20.02.2013) (принят повторно ВХ РТ 17.04.2013), пункта 3 Порядка государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Тыва, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 09.01.2019 №9 «О государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Тыва», нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Тыва подлежат государственной регистрации в Минюсте Республики Тыва.

Согласно сведениям Минюста Республики Тыва Приказ Министерства образования и науки Республики Тыва от 10.12.2019 года № 1536-д не зарегистрирован в государственном реестре нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Тыва и официально не опубликован.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33,1 Закона Республики Тыва от 08.05.2013 №1852 ВХ-1 нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Республики Тыва, не прошедшие государственную регистрацию и официальное опубликование, не подлежат применению, не имеют юридической силы, не порождают правовых последствий, не подлежит применению.

Таким образом, в связи с тем, что законодательно не соблюдена (нарушена) процедура признания Приказа от 09.10.2015 №1091-д утратившим силу, данный Приказ считается действующим.

Контрольно-счетной палатой разъяснения норм законодательств направлены в Департамент по образованию мэрии города Кызыла и МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Таким образом, в результате проведенных Контрольно-счетной палатой города Кызыла проверок сформированы следующие рекомендации и предложения.

1. Департаменту по образования мэрии города Кызыла:

1.1. инициировать совещание на уровне мэра города Кызыла с приглашением представителей Министерства образования Республики Тыва, Министерства юстиции Республики Тыва, депутатов Хурала представителей города Кызыла по вопросу разработки и принятия нормативно-правовых актов регламентирующих:

- норматив штатной численности государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений Республики Тыва;
- порядок, условия замены и переименования должностей (с учетом категории персонала, вида деятельности и функциональных обязанностей должностей, размеров окладов) влияющий на размер фонда оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений;

1.2. периодически проводить совещания с руководителями подведомственных учреждений по вопросу разъяснения положений нормативно-правовых актов, регулирующих систему оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Кызыла;

1.3. в целях предотвращения нарушений усилить контроль за соблюдением требований законодательства, связанных с определением правовых и организационных основ установления системы оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Кызыла;

1.4. принять соответствующие меры в отношении лиц, допустивших нарушения.

2. Муниципальным общеобразовательным учреждениям города Кызыла и МКУ «Централизованная бухгалтерия»:

2.1. муниципальным общеобразовательным учреждениям города Кызыла (в лице заказчика) и МКУ «Централизованная бухгалтерия» (в лице исполнителя) совместно с Департаментом по образованию мэрии города Кызыла надлежит разработать и внести дополнительным соглашением в договор на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию изменение в части права первой подписи при оформлении бухгалтерских и иных финансовых документов, и дополнение в части предоставления услуг по проведению экономического анализа и планирования;

2.2. разработать план, содержащий меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, представить информацию о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах в Контрольно-счетную палату города;

2.3. в целях предотвращения нарушений усилить контроль за соблюдением требований законодательства, связанных с определением правовых и организационных основ установления системы оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Кызыла;

2.4. принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

По поручению Главы Республики Тыва от 29.11.2022 № 679-р, Главы города Кызыла от 18.12.2022 № 1-12/101 на основании обращения работников МУП «Благоустройство» проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Благоустройство» за 2020 - 2021 годы и 9 месяцев 2022 года, в результате которого установлено:

1. Результаты деятельности предприятия убыточны, при этом, убытки с каждым годом увеличиваются. Так, в 2020 году размер убытка составил 2 048 тыс. рублей, в 2021 году - 4 996 тыс. рублей или размер убытка по сравнению с 2020 годом возрос на 2 948 тыс. рублей или 105,1 %.

2. Объем выручки от продаж по отношению к предыдущим финансовым годам уменьшается. Так, в 2020 году объем выручки от продаж составил 232 975 тыс. рублей, в 2021 году - 225 155 тыс. рублей или объем выручки от продаж по сравнению с 2020 годом уменьшился на 7 820 тыс. рублей или 3,4 %.

3. Расходы предприятия на оплату электроэнергии, пени и штрафов с каждым годом увеличиваются. Так, в 2020 году расходы на оплату электроэнергии составили 11 186 тыс. рублей, в 2021 году - 12 169 тыс. рублей или расходы на оплату электроэнергии по сравнению с 2020 годом увеличились на 983 тыс. рублей или 8,8 %, а также в 2020 году расходы на оплату пени и штрафов составили 1 897 тыс. рублей, в 2021 году - 4 624 тыс. рублей или расходы на оплату пени и штрафов увеличились на 2 727 тыс. рублей или 69,6%.

4. Кредиторская задолженность предприятия с каждым годом увеличивается. Так, в 2020 году кредиторская задолженность предприятия на конец 2020 финансового года составила 12 684 тыс. рублей, в 2021 году - 26 267 тыс. рублей или кредиторская

задолженность предприятия по сравнению с 2020 годом увеличилась на 13 583 тыс. рублей или 107,0 %.

Вместе с тем, по данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» по состоянию на 01.10.2022 дебиторская задолженность ООО «Чистый город» перед МУП «Благоустройство» составила 10 655, 601 тыс. рублей.

Кроме того, следует отметить, что согласно выписке Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Чистый город» от 07.12.2022 генеральным директором ООО «Чистый город» является Сарыгбай Алла Эрсоловна с 27.11.2019, которая по данным табеля учета рабочего времена МУП «Благоустройства» за ноябрь 2022 года одновременно является заместителем главного экономиста МУП «Благоустройство» и с 01.12.2022 находится в ежегодном оплачиваемом отпуске.

5. Размер заработной платы аппарата предприятия увеличивается. Так, в 2020 году фонд оплаты труда директора составил 1 703,9 тыс. рублей или 1,68%, от общей суммы расходов на оплату труда за 2020 год, в 2021 году - 1 714 ,8 тыс. рублей или 1,69% от общей суммы расходов на оплату труда за 2021 год и за 9 месяцев 2022 года - 2 157,9 тыс. рублей или 4,1% от общей суммы расходов на оплату труда за 9 месяцев 2022 года. Также в 2020 году фонд оплаты труда главного бухгалтера составил 784,5 тыс. рублей или 0,8% от общей суммы расходов на оплату труда за 2020 год, в 2021 году - 880,7 тыс. рублей или 1,08% от общей суммы расходов на оплату труда за 2021 год и за 9 месяцев 2022 года - 807,8 тыс. рублей или 1,5% от общей суммы расходов на оплату труда за 9 месяцев 2022 года.

6. В проверяемом периоде директору Чаш-оол А.К. производилось начисление заработной платы за работу в праздничные и выходные дни, в 2022 году - ежемесячно в размере от 19305,14 руб. до 23 261,75 руб., с учетом северной надбавки и районного коэффициента 36 679,76 руб. и 44 197,32 руб.

Приказом врио начальника Департамента экономики и имущественных отношений мэрии г.Кызыла от 01.09.2022 № 42-л/с, на основании заявления (по инициативе) Чаш-оола А.К., трудовой договор от **28.02.2015 №619-ТД** с Чаш-оолом А.К. с **01.09.2022 расторгнут**. Тогда как дополнительным соглашением **от 25.03.2022 №56** к трудовому договору от 28.02.2015 №619-ТД действие договора был продлен на срок **с 30.07.2021 по 01.08.2022.**

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ при отсутствии основания **неправомерно** начислено и выплачено заработной платы Чаш - оолу А.К. за август 2022 года в сумме 145 156,76 руб. (следовало только за 1 день - 1 августа), за сентябрь - 5072,13руб. (1 рабочий день), кроме того, в сентябре 2022 года неправомерно произведено начисление компенсации при увольнении в сумме 373 419,27 руб. Согласно пункту 6.8. трудового договора от 28.02.2015 №619-ТД компенсация в размере трехкратного среднего размера месячного заработка выплачивается руководителю в случае досрочного прекращения трудового договора.

7. Проверка достоверности расчетов между МУП «Благоустройство» и ООО «Чистый город», ООО «Экосервис» за выполненные работы, оказанные услуги за проверяемый период не проведена в связи с изъятием регистров бухгалтерского учета по счетам 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» и 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года с первичными учетными документами сотрудником следственного управления Следственного комитета РФ по РТ.

8. Проверкой учета основных средств установлено, что учетные записи об исключенных единицах техники в инвентарных ведомостях отсутствуют.

9. На момент проверки отсутствует техника в количестве 3 ед.:

- LADA 2107, г/н н071ат, 2011 г/в;
- УАЗ 2206, г/н у564 ах, 1995 г/в;
- Трактор Т-80Л г/н 30-10, 1990 г/в.

10. Также отсутствует документация (оригиналы актов приемки-передачи) на Экскаватор Hyundai гос. номер 49-49 АТ, 2011 года выпуска, переданного Службе ГО и ЧС РТ.

МУП«Благоустройство» рекомендовано:

1. восстановить записи об исключенных единицах техники в инвентаризационных ведомостях. Производить исключение только при исполнении всех требований, распоряжений Департамента экономики;
2. представить информацию в отношении отсутствующей техники;

Принять меры дисциплинарного взыскания в отношении работников МУП «Благоустройство», допустивших данные нарушения;

3. возвратить документацию (оригиналы актов приемки-передачи) на Экскаватор Hyundai гос. номер 49-49 АТ, 2011 года выпуска, переданных Службе ГО и ЧС РТ;
4. план по оздоровлению финансово-хозяйственной деятельности предприятия;
5. принять соответствующие меры дисциплинарного взыскания и принять решение в отношении ответственных сотрудников Департамента экономики и имущественных отношений мэрии г.Кызыла, МУП«Благоустройство» допустивших вышеуказанные нарушения.

МУП «Благоустройство» на акт проверки представлены возражения от 30.01.2023 за исх. № 89 (вх. КСП №1-05-01/013 от 30.01.2023), которые Палатой не приняты в силу того, что в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Кызыла, утвержденным Решением Хурала представителей города Кызыла от 27.04.2022г. № 217, Регламентом Контрольно-счетной палаты, утвержденным Решением Хурала представителей города Кызыла от 29.06.2016 N 261 возражения и пояснения, поступившие с нарушением срока, не рассматриваются.

Вместе с тем, МУП «Благоустройство» направлено письмо от 27.02.2023 № 01-05-02/025 с разъяснением о том, что Возражения МУП «Благоустройство» от 30.01.2023 также не приняты в силу того, что обоснование отсутствия нарушения не подтверждены документально нормативно правовыми актами и не опровергают указанные факты нарушений, носят пояснительный и информационный характер с разъяснениями позиции предприятия. Пояснения, изложенные в возражении, не меняют сути указанных в акте выводов.

В соответствии с заключенным между Палатой и прокуратурой города Соглашением, информация о результатах контрольного мероприятия направлялись в прокуратуру города Кызыла.

Также, по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой даны рекомендации и предложения, в том числе по вопросам: повышения качества администрирования неналоговых доходов, администрируемых Департаментом архитектуры, Департаментом экономики, Департаментом городского хозяйства для принятия действенных мер по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, упорядочения муниципального имущества, эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью, не допущения неосвоения средств из вышестоящих бюджетов, финансирования мероприятий законодательно не закрепленных за муниципалитетом.

В соответствии с полномочиями, закрепленных Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований", Положением Контрольно-счетной палаты по материалам проверки **исполнения мероприятий по отлову животных без владельцев направленных в** УМВД России по городу Кызылу в 2021 году возбуждено уголовное дело № 12102930002007054. Следственными органами собрана достаточная доказательственная база, уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.

Предметом особого внимания Палаты является взаимодействие с Главой города Кызыла с Хуралом представителей города Кызыла, которое в отчетном году осуществлялось по уже показавшим свою эффективность направлениям:

- предоставление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Главе города, Хуралу представителей;
- участие Палаты в заседаниях комитетов, рабочих совещаниях Хурала, в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета города;
- работа по поручениям депутатов Хурала представителей.

Впервые на стадии заключения Соглашение между Контрольно-счетной палатой города и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Кызылу о сотрудничестве и взаимодействии. Данное соглашение представляется нам исключительно важным ввиду того, что взаимоприемлемые формы дальнейшего взаимодействия и сотрудничества будут способствовать плодотворному, успешному сотрудничеству и повышению эффективности деятельности наших ведомств в целях предупреждения, пресечения и выявления правонарушений, связанных с незаконным и неэффективным использованием средств бюджета, незаконным и неэффективным управлением и распоряжением муниципальной собственностью городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Одним из основных показателей работы контрольно-счетных органов является исполнение, возложенных на него ФЗ 6-ФЗ полномочий в полном объеме. Внешний финансовый контроль должен охватывать все стадии бюджетного процесса от планирования, получения доходов и до осуществления расходов.

Итоги работы Контрольно-счетной палатой города Кызыла **показали необходимость увеличения штатной численности палаты, усиления юридического сопровождения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях исполнения полномочий контрольно-счетного органа в полном объеме**

Штатная численность Палаты в количестве 3 сотрудников не позволяет в полной мере эффективно и полноценно осуществлять возложенные Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ полномочий. В настоящее время Палатой проводится последующий контроль по результатам (по итогам) исполнения бюджета, тогда как предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета городского округа "Город Кызыл Республики Тыва". Палате необходимо юридическое сопровождение контрольных и экспертно аналитических мероприятий для эффективного и качественного выполнения функций в области муниципального финансового контроля. Также необходим инспектор с профильным направлением контроля ремонтно-строительных работ. Данное направление одно из самых сложных и трудоемких, требующее определенных знаний в строительстве.

Внешний финансовый контроль должен охватывать все стадии бюджетного процесса от планирования, получения доходов и до осуществления расходов.

КСП произведен расчет штатной численности контрольно-счетного органа (далее КСО), необходимой для исполнения полномочий. Согласно Методике определения штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования, принятого решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов

РФ от 26.05.2011 на XVII конференции Ассоциации, **штатная численность сотрудников Контрольно-счетной палаты города Кызыла (по минимальным значениям), необходимая для исполнения полномочий КСО составляет 7 человек.**

Следует отметить, что согласно данной Методике структура КСО (городского округа, муниципального района) должна соответствовать следующим требованиям.

1. Наличие:
   - председателя, заместителя председателя;
   - 2-3 аудиторов, возглавляющим работу по направлениям (для городских округов).
2. Наличие:
   - аппарата. Аппарат должен состоять из:2-3 контрольных инспекций (численностью не менее 3 чел. каждая), отвечающих за проведение контрольных мероприятий по направлениям;
   - специалисты, обеспечивающие деятельность КСО 2-6 человек (бухгалтерия, кадры, юридическое, методологическое, материально-техническое и информационно-техническое обеспечение).

Таким образом, согласно данной методике минимальная численность КСО должна составлять не менее 10 человек (для городского округа, муниципального района).

С целью решения в полном объеме задач, полномочий, предусмотренных действующем законодательством внешнего муниципального финансового контроля, предлагается организовать деятельность КСП по двум направлениям для одновременного проведения контрольных мероприятий (3 инспектора, которые будут курировать работу по направлениям: образование, социальная сфера (культура, спорт, здравоохранение), строительство, закупки, ЖКХ) и экспертно-аналитических мероприятий (2 инспектора, которые также будут курировать работу по направлениям) с обязательным юридическим сопровождением.

Данные изменения позволят:

- создать Коллегию КСП для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности, включая вопросы планирования, организации деятельности, методологии контрольной деятельности, вопросов связанных с соблюдением антикоррупционного законодательства;
- создать экспертно-аналитическое направление и усилить проведение предварительного и последующего контроля путем подготовки экспертизы отчетов об исполнении бюджета города, муниципальных программ и финансовой экспертизы проектов, регулирующих бюджетные отношения;
- сделать системной экспертно-аналитическую деятельность в отношении мероприятий муниципальных программ, предусмотренных бюджетным законодательством;
- расширить спектр экспертно-аналитических мероприятий, позволяющих выявлять резервы увеличения доходов (сокращения расходов) бюджета города;
- проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением аудита эффективности;
- создать рабочую группу для проведения контрольных мероприятий (в настоящее время проверки проводятся председателем или инспектором в единственном лице) с целью исполнения требований антикоррупционного законодательства, устанавливающего ограничение на единоличное участие в проверках председателя или инспектора без состава группы инспекторов;
- повысить охват контрольными мероприятиями (проверками) объектов внешнего финансового контроля.

Также, увеличение штатной численности КСП позволит в полном объеме реализовывать полномочия, предусмотренные действующим законодательством об

органах внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации, а именно:

- осуществлять ежегодно внешнюю проверку бюджетной отчетности всех ГРБС;
- проводить аудит эффективности использования бюджетных средств;
- проводить оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города;
- контролировать изменения, вносимые в бюджетный кодекс, своевременно реагировать на них, а также улучшить организацию бюджетного процесса путем подготовки предложений по устранению выявленных отклонений и совершенствованию бюджетного законодательства;
- в полном объеме проводить финансово-экономическую экспертизу муниципальных программ города, и вносимых в них изменений;
- в полном объеме проводить финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части расходных обязательств;
- усилить контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города;
- участвовать в совместных контрольных мероприятиях со Счетной палатой Республики Тыва;
- обеспечить необходимость юридического сопровождения контрольных и экспертно аналитических мероприятий, для реализации полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях для эффективного и качественного выполнения функций в области муниципального финансового контроля.

Контрольно-ревизионная деятельность является одной из важнейших составляющих бюджетного процесса и, как правило, в рамках указанной деятельности необходимо руководствоваться не только положениями основного Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ, но и отдельными нормами Бюджетного и Налогового Кодексов РФ и иными законодательствами, определяющими порядок организации и осуществлении муниципального финансового контроля. Только специализированный юрист в контрольно-счетном органе способен качественно обеспечить правовую экспертизу выходящих из палаты документов, правовое сопровождение деятельности по организации и проведению проверок, предотвращение правовых рисков, составление актов проверок, вынесение представлений, предписаний, контроль за их исполнением, рассмотрение возражений по актам проверок, рассмотрение дел об административных правонарушениях (составление уведомлений, актов, протоколов), подготовка обращений в суды, правоохранительные органы по вопросам устранения выявленных нарушений, представительство интересов Контрольно-счетной палаты в судах, в прокуратуре и в других органах, участие в кассационных инстанциях судов и, соответственно только в этом случае принятие важных контрольно-ревизионных вопросов и эффективное функционирование будут базироваться на предварительном правовом анализе ситуации контрольно-счетного органа.

Бюджет города Кызыла (со дня образования контрольно-счетного органа 10.11.2004) на 2005 год по расходам Решением Кызылского городского Хурала представителей от 23.08.2006 N 155 "Об отчете по исполнению местного бюджета г. Кызыла за 2005 год" был принят в сумме **711 483 тыс. рублей.** С 2005г. в сравнении с 2022 годом расходы бюджета города возросли **в 9,7 раз** и составили **6 902 127 тыс.рублей,** тогда как численность контрольно-счетного органа города осталась прежним в количестве 3 единиц.

Также анализ объема расходов бюджета муниципальных образований Республики Тыва, количества муниципальных учреждений и штатной численности контрольно-счетных органов республики показал, что при одинаковой штатной численности сотрудников контрольно-счетных органов республики (3 ед.), объем расходов бюджета города Кызыла на одного сотрудника Контрольно-счетной палаты города Кызыла (персональная нагрузка) составляет 2 300 709 тыс.руб. – больше объема бюджета муниципальных образований Кызылского кожууна (1 943 746,1 т.р.) на 18,4% или на

356 962,9 тыс.руб., Дзун-Хемчикского (1 655 600,0т.р.) на 33,2% или на 645 109 тыс.руб. – кожуунов республики с самым большим объемом бюджета, и в 5,5 раза превышает объемы бюджетов остальных муниципальных образований республики.

В следующей таблице приведены структурный состав контрольно-счетных органов, объем бюджета, количество муниципальных учреждений муниципальных образований Республики Тыва:

№ п/п	Наименование МКСО РТ	Штатная численность (ед.)	Объем расходов бюджета МО (тыс. руб.)				Кол-во мун-х учреждений
			за 2015	на 2020	за 2021	на 2022	
1.	Контрольно-счетная палата города Кызыла	3	2 498 963,4	3 418 069,6	5 300 811,07	6 902 127,0	76
2.	Контрольно-счетный орган г. Ак-Довурака	2	392 248,0	684 266,2	628 435,3	914 120,5	20
3.	Контрольно-счетный орган Барун-Хемчикского кожууна	3	477 324,2	760 297,4	939 228,8	911 585,6	40
4.	Контрольно-счетная палата Бай-Тайгинского кожууна	3	438 496,0	827 220,8	897 073,7	899 601,6	46
5.	Контрольно-счетный орган Монгун-Тайгинского кожууна	2	394 223,0	475 809,2	489 346,9	622 707,21	25
6.	Контрольно-счетный орган Эрзинского кожууна	3	316 285,0	501 333,4	507 738,5	666 625,0	37
7.	Контрольно-счетный орган Тес-Хемского кожууна	3	331 223,8	719 317,5	715 888,8	834 538	32
8.	Контрольно-счетная палата Тандинского кожууна	3	451 090,5	906 051,3	1 062 643,6	1 029 457,1	53
9.	Контрольно-счетный орган Чеди-Хольского кожууна	3	303 489,5	506 105,1	487 392,0	669 901,9	32
10.	Контрольно-счетный орган Пий-Хемского кожууна	3	378 322,8	706 642,7	777 983,0	907 315,8	51
11.	Контрольно-счетный орган Каа-Хемского кожууна	3	489 550,1	975 792,6	1 031 287,4	1 079 776,0	63
12.	Контрольно-счетный орган Кызылского кожууна	3	820 659,7	1 625 168,1	1 925 138,1	1 943 746,1	47
13.	Контрольно-счетный орган Овюрского кожууна	2	373 922,1	614 728,5	667 737,9	671 816,47	37
14.	Контрольно-счетный орган Чаа-Хольского кожууна	2	262 481,8	423 799,4	454 881,4	472 552,4	25
15.	Контрольно-счетный орган Сут-Хольского кожууна	3	374 205,0	695 633,9	600 839,7	794 135,1	46
16.	Контрольно-счетный орган Улуг-Хемского кожууна	3	948 849,1	1 248 632,2	1 272 098,3	1 445 789,1	52
17.	Контрольно-счетный орган Дзун-Хемчикского кожууна	3	690 231,7	1 456 607,2	1 595 055,4	1 655 600,0	63
18.	Контрольно-счетный орган Тоджинского кожууна	2				732 775,0	32
19.	Контрольно-счетный орган Тере-Холского кожууна	1				237 459,5	13

Из данной таблицы видно, что самый большой объем и нагрузка у города Кызыла, при этом Контрольно-счетные органы всех кожуунов выполняют экспертно-аналитические работы (заключения) только в части исполнения и уточнения бюджета.

Кроме того, необходимо внедрение информационно-аналитической системы удаленного проведения внешнего аудита (контроля) ИАС УВГА, для реализации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по месту нахождения Палаты, для автоматизированной обработки данных, в том числе автоматизированного выявления нарушений объектами контроля.

Информационно-коммуникационные технологии и услуги представляют наиболее активно раскручивающийся сектор российской экономики и являются главным фактором в развитии многих областей социально-экономической сферы.

Автоматизация процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности

органов внешнего финансового контроля, должна обеспечивать формирование целостной системы информационных ресурсов, сведений, статистических данных, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в деятельности КСО, а также предоставление и анализ информации.

Основными принципами автоматизации процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов являются:

- систематизация сбора, хранения и использования информации для выполнения полномочий, возложенных федеральным законодательством;
- предоставление информации внешним потребителям, а также исключение повторных запросов информации, содержащейся в автоматизированных информационных ресурсах;
- достоверность и актуальность содержащейся в автоматизированных информационных ресурсах, информации;
- безопасность с учетом требований обеспечения информационной безопасности;

Данная информационная система разрешит проводить регулярный мониторинг и контроль деятельности объектов контроля, даст возможность оперативного получения информации в отличие от периодичности получения информации, только на основании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при выезде на объекты аудита и контроля.

Таким образом, использование новых информационных технологий должно стать фактором повышения эффективности муниципального финансового контроля. Появление новых информационных технологий обеспечит открытость бюджетов всех уровней, возможность контролировать доходы и расходы всех получателей бюджетных средств в реальном времени. Поэтому, необходимо обеспечить информационную совместимость результатов деятельности контрольных органов, автоматизацию учета контрольных мероприятий и обеспечение обмена соответствующей информацией, между контрольными органами.

По нашему мнению, при внедрении автоматизации процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности органов внешнего финансового контроля, орган сможет увеличить число объектов проверок, а так же охват контроля, с помощью цифровых методов.

Необходимо отметить, что предложение увеличить численность сотрудников Контрольно-счетной палаты было закреплено протоколом объединенного заседания комитетов Хурала представителей по финансово-экономическим вопросам, развитию предпринимательства и инвестиционной политике и по образованию, науке и молодежной политике № 63 от 27 октября 2015 года.

Контрольно-счетной палатой города Кызыла на обращения по данному вопросу, направленные в адрес: мэра города Кызыла (18.11.2022 № 1-02-101), Департамента финансов мэрии города Кызыла (18.11.2022 № 1-02-100), министра финансов РТ (12.12.2022 № 1-02-107), первого заместителя Председателя Правительства РТ-А.В. Брокетра (01.12.2022 № 1-02-104) предоставлен ответ о невозможности выделения дополнительных единиц из вышестоящего бюджета и предложено решить за счет внутреннего перераспределения имеющихся в структуре органов местного самоуправления города штатных единиц.

Таким образом, вопрос увеличения штатной численности представляется нам исключительно важным для дальнейшей полноценной и плодотворной деятельности Контрольно-счетной палаты и будет способствовать укреплению независимого внешнего муниципального финансового контроля города Кызыла.

Контрольно-счетная палата города Кызыла главный помощник депутатов Хурала представителей города Кызыла, ей доверяют. Мы всегда открыты для диалога, для конструктивного взаимодействия и высоко ценим совместную работу. Тесное

сотрудничество, взаимодействие Хурала и Палаты - это залог успеха в достижении намеченных - целей и задач на благо города, республики.

Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО Республики Тыва, председатель Палаты является ответственным секретарем Союза. Палата активно принимает участие в заседаниях, совещаниях Союза МКСО РТ.

Кроме того, Палата принимает участие в работе межведомственной группы по противодействию коррупции и рабочей группе по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при прокуратуре города Кызыла.

В текущем и следующем годах актуальным остается контроль за эффективностью деятельности муниципальных учреждений и предприятий, контроль за использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию, контроль за эффективным использованием бюджетных средств и материальных ресурсов, направляемых на организацию горячим питанием учащихся школ города.

Наряду с полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля будет реализовываться право по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении объектов контроля, их должностных лиц, а также по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий и структурных подразделений мэрии, выявленных контрольными мероприятиями.

Также, для совершенствования важного направления деятельности Палаты - контроля за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения проверки в текущем году планируется работа по заключению Соглашения о порядке взаимодействия между мэрией и Контрольно-счетной палатой города Кызыла, в целях обеспечения надлежащего и эффективного исполнения предписаний, представлений, предложений Палаты, анализа результатов их реализации. Данное Соглашение будет предусматривать порядок работы должностных лиц мэрии при рассмотрении материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Данный подход позволит обобщить на уровне главных распределителей бюджетных средств и мэрии в целом результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, консолидировать усилия по недопущению впредь повторных или аналогичных нарушений в подведомственных организациях.

Со дня образования контрольного органа города Кызыла Решением Хурала представителей г. Кызыла от 10.11.2004 N 29 "Об утверждении Положения о Контрольном комитете Хурала представителей г. Кызыла Палата состоялась как действенный и эффективный орган внешнего муниципального финансового контроля. Результаты работы палаты - это плод ежедневной и кропотливой работы. Сотрудники Контрольно-счетной палаты и впредь будут добросовестно трудиться на благо нашего города, республики, а верность закону, независимость и объективность останутся главными критериями нашей деятельности. Контрольно-счетная палата города Кызыла останутся конструктивными партнерами для всех участников бюджетного процесса.

В конце, также как и в прошлом году, хочу закончить словами председателя Счетной палаты РФ Алексея Леонидовича Кудрина: «В лице Счетной палаты имеете доброжелательного помощника и конструктивного партнера. Аудитору, как и врачу свойственно обращать внимание не на достижение, а на недостатки. Замечания Счетной палаты, даже критические – это работа на благо каждого гражданина».

Председатель Контрольно-счетной
Палаты города Кызыла А.Х. Агбаан