ИНФОРМАЦИЯ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства при расходовании средств, выделенных в 2024-2025 годах на приобретение 25 жилых благоустроенных помещений для жилищного фонда городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие жилищного строительства на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2024-2030 годы»

Основание контрольного мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Хурала представителей г. Кызыла от 27.04.2022 № 217 «О Контрольно-счетной палате г. Кызыла», план работы Контрольно-счетной палаты г. Кызыла на 2026 год, п. 1.2. протокола заседания Комитета по финансово-экономическим вопросам и предпринимательству Хурала представителей города Кызыла от 19.06.2026, распоряжение Контрольно-счетной палаты г. Кызыла от 22.06.2026 № 27 «О проведении контрольного мероприятия», распоряжение от 15.07.2026 №27/1 «О продлении контрольного мероприятия».

Объект проверки:

Департамент капитального строительства и реализации жилищных программ мэрии г. Кызыла[1].

Фактический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Бухтуева, 3.

Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения бюджетного законодательства при расходовании средств, выделенных в 2024-2025 годах на приобретение 25 жилых благоустроенных помещений для жилищного фонда городского округа «Город Кызыл Республики Тыва.

Предмет проверки:

Целевое использование средств, выделенных в 2024-2025 годах на приобретение 25 жилых благоустроенных помещений для жилищного фонда городского округа «Город Кызыл Республики Тыва.

Проверяемый период: 2024-2025 годы.
Срок проведения проверки: с 23.06.2026 по 24.07.2026.
Объем проверенных денежных средств: 88200,0 тыс. руб.

Состав ответственных исполнителей:

Проверка проводилась председателем КСП г. Кызыла Н.А.Соднам.

Ответственные лица в проверяемом объекте:

Заказчик – Департамент капитального строительства и реализации жилищных программ мэрии г. Кызыла[2]

Подрядчик – Общество с ограниченной ответственностью «Стройспецмонтаж». в лице исполняющего обязанности генерального директора Донаканяна Геворка Цолаковича.

Результаты контрольного мероприятия

[1] Далее – Департамент капитального строительства, Депкапстрой, ДКС, департамент, заказчик.
[2] Далее – Департамент капитального строительства, Депкапстрой, ДКС, департамент, заказчик.

В ходе проверки использовались документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, ГИИС «Электронный бюджет», а также представленные Департаментом капитального строительства и реализации жилищных программ мэрии г. Кызыла, произведен осмотр объекта – земельного участка, расположенного по адресу: город Кызыл, улица Салчака Тока, дом 8.

Проверкой установлено следующее.

1. Проверка соблюдения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств

Муниципальная программа "Комплексное развитие жилищного строительства на территории городского округа "Город Кызыл Республики Тыва" на 2024 - 2030 годы" утверждена Постановлением мэрии г. Кызыла от 06.02.2024 N 28 (ред. от 14.10.2025).

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа "Город Кызыл Республики Тыва, утвержденным постановлением мэрии города Кызыла от 24.12.2019 № 767, и предусматривает повышение уровня доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан, расселению жилых домов.

Основным мероприятием данной муниципальной программы является "Обеспечение доступного жилья для малоимущих семей. Проектирование и строительство маневренного фонда на территории городского округа "Город Кызыл Республики Тыва".

В бюджете городского округа на 2024 год[3] предусмотрены бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность по коду бюджетной классификации 86604122000400000412 в сумме 26460,0 тыс.руб. за счет местного бюджета (на выплату аванса по муниципальному контракту №127.2024 «Приобретение 25 жилых благоустроенных помещений для жилищного фонда городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие жилищного строительства на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2024-2030 годы»).

В уточненном бюджете городского округа на 2025 год бюджетные инвестиции за счет местного бюджета на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность по коду бюджетной классификации 86604122000400000412 предусмотрены в размере 0,0 тыс.руб.

В рамках исполнения мероприятий указанной муниципальной программы Департаментом в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведены электронные торги в целях осуществления закупки по объекту «Приобретение 25 жилых благоустроенных помещений для формирования муниципального жилищного фонда». По итогам проведенных электронных торгов определен победитель - подрядная организация ООО «Стройспецмонтаж», с которым заключен муниципальный контракт № 127.2024 от 01.11.2024г. по передаче в муниципальную собственность жилых помещений экономического класса - квартиры общей площадью не менее 825 квадратных метров в количестве 25 единиц (далее – контракт), расположенных в границах территории город Кызыла Республики Тыва на сумму 88 200 000 (восемьдесят восемь миллионов двести

[3] Решение Хурала представителей г. Кызыла от 27.12.2023 № 86 «О бюджете городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

тысяч) рублей. Приложениями к контракту являются техническое задание, описание жилых помещений, дополнительные соглашения № 1 от 06.11.2024, № 2 от 13.11.2024, № 3 от 15.11.2024, № 4 от 29.11.2024, № 5 от 26.11.2025.

В соответствии с пунктом 1.1. контракта Продавец обязуется передать в муниципальную собственность жилые помещения экономического класса – квартиры общей площадью не менее 825 квадратных метров в количестве 25 единиц, расположенных в границах территории города Кызыла Республики Тыва, а Покупатель обязуется принять квартиры и оплатить обусловленную контрактом цену.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта контракт является смешанным договором, который содержит элементы договора купли-продажи объекта недвижимости и договора строительного подряда, что соответствует части 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.7. контракта Продавец обязан передать квартиры покупателю в срок до 30 ноября 2025 года. Далее, дополнительным соглашением № 5 от 26.11.2025 срок контракта продлен до 30 ноября 2026 года.

2. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при проведении закупок товаров, работ, услуг.

В рамках контрольного мероприятия на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок[4] проведен анализ закупки по объекту «Приобретение 25 жилых благоустроенных помещений для жилищного фонда городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие жилищного строительства на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2024-2030 годы» с оценкой соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем электронного конкурса признан участник закупки идентификационный (ООО «Стройспецмонтаж») с предложением цены в 88 200 000,0 руб.

Понижение цены контракта составило 2%, экономия в сумме 1 800 000,00 руб.

Согласно данным ЕИС 30.01.206 изменен статус контракта на «исполнение прекращено», контракт расторгнут на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 16.01.2026, решение принято Заказчиком - Департаментом капитального строительства и реализации жилищных программ мэрии г. Кызыла.

Выводы

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в рамках исполнения условий муниципального контракта о передаче в муниципальную собственность жилых помещений экономического класса – квартир общей площадью не менее 825 квадратных метров в количестве 25 единиц, расположенных в границах территории города Кызыла Республики Тыва, заказчик перечислил бюджетные средства в сумме 26 460,0 тыс.руб. в качестве аванса – 30% от цены контракта Подрядчику, который свои обязательства по контракту не выполнил. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно статье 95 Закона № 44-ФЗ, и направил требование гаранту об уплате суммы независимой гарантии.

К основным **нарушениям и несоответствиям** относятся следующее:

[4] Далее - ЕИС

✓ ***Нефинансовые нарушения и несоответствия***:

1. раздел «Обязанности сторон» содержит перечень обязанностей Продавца, относящихся только к договору купли-продажи квартир, а обязательства, возникающие при заключении договора строительного подряда, в контракт не включены (предоставление технической документации, определяющей объем, содержание работ, этапы исполнения, промежуточные сроки и другие требования, составление сметы, определяющей цену работ, ст.743 ГК РФ). Отсутствие в контракте документально закрепленного, подлежащего авансированию перечня первичных расходов, планируемых к осуществлению на начальном этапе исполнения обязательств, а также чётких критериев их экономической обоснованности и связи с достижением результата по контракту, привело к расходованию бюджетных средств Подрядчиком на цели, не обеспечивающие непосредственное исполнение договорных обязательств, к отсутствию контроля со стороны заказчика и стало одним из ключевых факторов неисполнения контракта;

2. действия сторон муниципального контракта по заключению дополнительного соглашения № 5 от 26.11.2025 к муниципальному контракту № 127.2024 от 01.11.2024 не соответствуют условиям части 2 статьи 34, пункта 8 части 1 статьи 95, пункта 65.1. статьи 112 Закона № 44-ФЗ, при нулевом исполнении контракта и отсутствии реального прогресса на объекте продление срока на год может быть квалифицировано как необоснованное искусственное затягивание сроков в ущерб бюджету;

3. установлен факт ненадлежащего администрирования обеспечительных мер со стороны Заказчика, срок действия независимой гарантии от 31.10.2024, выданной ПАО «Росбанк» не соответствуют новому сроку исполнения муниципального контракта, определенного с учетом дополнительного соглашения № 5 от 26.11.2025, уведомление об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии направлено за пределами срока действия гарантии, что создает прямые риски невозврата авансовых средств в создавшихся условиях неисполнения контракта;

4. непринятие своевременного решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и издание дополнительного соглашения о продлении срока контракта противоречит принципам эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и возможно является проявлением коррупциогенного фактора, выразившегося в создании для Исполнителя преимущественных условий посредством неправомерного освобождения его от гражданско-правовой ответственности за допущенную просрочку.

✓ ***Финансовые нарушения***:

Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 26 460,0 тыс. рублей:

1) В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выразившееся в направлении авансовых платежей в общей сумме 26 460 000 руб. на лицевой счет Подрядчика Департаментом в отсутствие в контракте документально закреплённого, подлежащего авансированию перечня первичных расходов, планируемых к осуществлению на начальном этапе исполнения обязательств, а также чётких критериев их экономической обоснованности и связи с достижением результата по контракту, что привело к риску неисполнения контракта.

Нарушения в сфере контрактной системы закупок по Закону № 44-ФЗ:

1)Нарушение условий контракта Подрядчиком – не исполнение контракта.