ИНФОРМАЦИЯ
проверки целевого расходования средств, предоставленных из бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в виде грантов (субсидий) в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за 2023-2024 годы»

Основание контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Хурала представителей г. Кызыла от 27.04.2022 № 217 «О Контрольно-счетной палате г. Кызыла», план работы Контрольно-счетной палаты г. Кызыла на 2026 год, Распоряжение Контрольно-счетной палаты г. Кызыла от 16.06.2026 № 26 «О проведении контрольного мероприятия».

Цель контрольного мероприятия:

Проверка целевого использования бюджетных средств, предоставленных в виде грантов (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства за 2023-2024 годы.

Объект контрольного мероприятия: Мэрия г. Кызыла, управление экономики мэрии г. Кызыла. Функции главного распорядителя бюджетных средств выполняет Мэрия г. Кызыла, а уполномоченным органом по организации проведения отборов (конкурсов) на предоставление субсидий является Управление экономики Мэрии г. Кызыла.

Организации и индивидуальные предприниматели, получившие гранты (субсидии) в 2023-2024 годах (по списку в приложении к акту).

Проверяемый период: 2023-2024 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17.06.2026 по 30.06.2026.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ нормативно-правовой базы

В 2023 году поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлялась в рамках муниципальной программы «Создание благоприятных условий для ведения бизнеса в городском округе «Город Кызыл Республики Тыва» на 2021-2023 годы», утверждена Постановлением мэрии г. Кызыла от 25.09.2020 № 497.

В 2024 году гранты (субсидии) в целях поддержки субъектов МСП предоставлялись в рамках 2-х муниципальных программ: «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Кызыл Республики Тыва» на 2024-2026 годы», утверждена Постановлением мэрии г. Кызыла от 27.09.2023 № 644, и «Развитие туризма в городском округе «Город Кызыл Республики Тыва» на 2024-2026 годы», утверждена Постановлением мэрии г. Кызыла от 27.09.2023 № 646.

Положения о предоставлении субсидий из муниципального бюджета на грантовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» по большинству базовых требований ст. 78 БК РФ (категории получателей, цели и порядок предоставления субсидий, порядок проверок, возврат средств при нарушениях) все анализируемые постановления в целом соответствуют законодательству.

Единственная системная проблема, выявленная в большинстве постановлений, — несоответствие п. 3 ст. 78 БК РФ в части порядка работы с неиспользованными остатками субсидий.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства г. Кызыла не содержат положений, определяющих случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат, не использованных в отчётном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии).

В ходе проверки проведен анализ соответствия Положений о предоставлении субсидий (грантов) субъектам МСП, утвержденных постановлениями Мэрии г. Кызыла, общим требованиям к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1782.

Анализ показывает, что ни одно из Положений в полной мере не соответствует требованиям постановления Правительства РФ № 1782. В каждом документе выявлены нарушения.

В нарушение пунктов 5 и 6 Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н, отсутствуют планы мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий и отчеты о реализации плана мероприятий, которые необходимы для проведения оценки достижения получателем субсидии значений результатов предоставления субсидий.

2. Проверка целевого использования средств.

Всего за 2023-2024 годы выделено из бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»[1] субсидии (грантов) в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 9 999,6 тыс. руб., в том числе за 2023 год – 4 386,5 тыс. руб., за 2024 год – 5 613,1 тыс. руб.

В нарушение пункта 3.3, 3.4 Положения № 264 отчеты грантополучателей не рассматривались и не утверждались, Управлением экономики не составлены заключения об использовании субсидии по итогам рассмотрения отчетов грантополучателей, не применены меры ответственности за нарушение условий соглашения.

Гранты мэра г. Кызыла предпринимательским инициативам, направленным на развитие туризма на территории г. Кызыла

На первом этапе конкурс проводился с 06.03.2024 по 05.04.2024. Заявку на участие подали 4 субъекта МСП. По результатам рассмотрения[2] заявок комиссией отобраны 2 победителя конкурса на общую сумму 1 000 тыс. руб.,

Распоряжением мэрии г. Кызыла от 03.05.2024 г. № 284-р выделено из бюджета г. Кызыла бюджетные ассигнования на общую сумму 1 000 тыс. руб.

На втором этапе конкурс проводился с 08.05.2024 по 07.06.2024. Заявку на участие подали всего 2 субъекта МСП, комиссией одобрены 2 заявки на грантовую поддержку получателей субсидии. Распоряжение мэрии г. Кызыла от 09.08.2024 г. № 535-р о выделении средств из бюджета г. Кызыла на общую сумму 1 000 тыс. руб.

Соглашение о предоставлении субсидии (гранта) на сумму 500 тыс. руб. заключено от 13.08.2024 г. № 10-2024 с ИП в целях реализации проекта «Развитие коллективного средства размещения (хостела) в г. Кызыл». Выездной проверкой подтверждено наличие оборудования и исправность системы пожарной сигнализации, что свидетельствует о целевом использовании предоставленных средств субсидии (гранта).

Соглашение о предоставлении субсидии (гранта) на сумму 500 тыс. руб. заключено от 17.05.2024 г. № 06-2024 с ООО «Республика» в целях реализации проекта «Развитие велосипедного туризма на территории г. Кызыла».

По результатам выездной проверки установлено наличие всех велосипедов (3 шт. семейных, 4 шт. скоростных) на территории Национального парка г. Кызыла, где получателем субсидии ведется деятельность по прокату данных велосипедов.

В ходе проверки получателем субсидии дано пояснение о том, что отчет о достижении показателя результативности и отчет о произведенных расходах за 2024 год

[1] Далее – бюджет г. Кызыла

[2] Протокол заседания комиссии от 12.04.2024

были предоставлены в бумажном виде в Управление экономики Мэрии г. Кызыла, при этом в представленных материалах на проверку отчеты отсутствуют. Копии отчетов у получателя субсидии не сохранились. В подтверждение своих доводов получателем субсидии на электронные адреса Управления экономики Мэрии г. Кызыла и Контрольно-счетной палаты г. Кызыла направлены (пересланы) ранее отправленные в Управление экономики документы, подтверждающие достижение показателя результативности (исх. от 19.09.2024 и от 12.02.2026).

Дополнительно представлено платежное поручение № 3 от 09.07.2024 о расходовании средств субсидии на оплату договора № 2 от 08.07.2024, заключенному с ИП на поставку велосипедов.

Несмотря на отсутствие в материалах проверки оформленных в установленном порядке отчетов о достижении результативности и произведенных расходов, целевой характер использования средств субсидии (гранта) в сумме 500,0 тыс. руб. подтвержден фактическим наличием приобретенных основных средств и документальным подтверждением оплаты поставщику (платежное поручение № 3 от 09.07.2024 г. по договору № 2 от 08.07.2024 г. с ИП).

В связи с установлением факта нарушения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренных соглашением и Положением о предоставлении субсидии, в соответствии с п. 4.1.8 соглашения и абз. 2 п. 4.2. Положения о предоставления субсидии необходимо обеспечить возврат субсидии *в полном объеме*. Необходимо направить получателю требование о возврате средств в установленный срок.

Соглашение о предоставлении субсидии (гранта) на сумму 500 тыс. руб. заключено от 07.05.2024 г. № 04-2024 с ООО «Автоколонна 17» в целях реализации проекта «Развитие оздоровительно-туристической базы».

Пунктом 1.2 Положения о предоставлении субсидий из муниципального бюджета (постановление № 946) установлено, что субсидия предоставляется для реализации бизнес-плана и развития бизнеса *на территории города Кызыла*. Кроме того, основным показателем результативности муниципальной программы № 19 является увеличение числа туристов, прибывающих в г. Кызыл.

Субсидия предоставлена ООО «Автоколонна 17» на развитие туристической базы, находящейся за пределами города Кызыла (оз. Дус-Холь, Тандинский кожуун). Данное расходование средств не соответствует целям, определенным Положением, и не обеспечивает достижение целевых показателей муниципальной программы № 19.

В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 78 БК РФ и п. 1.2 Положения о предоставлении субсидий из муниципального бюджета (постановление № 946) главным распорядителем бюджетных средств (Мэрией г. Кызыла) нарушены условия предоставления субсидии. Указанное нарушение квалифицируется по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ и влечет административную ответственность.

Кроме того, в представленных материалах на проверку отчет о достижении показателя результативности и отчет о произведенных расходах с подтверждающими документами (первичные и банковские документы) отсутствуют в нарушение п. 4.3.9, 4.3.10 соглашения и п. 3.1, 3.2 Положения о предоставлении субсидии.

Таким образом, в связи с установлением факта нарушения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренных соглашением и Положением о предоставлении субсидии, в соответствии с п. 4.1.8 соглашения и абз. 2 п. 4.2. Положения о предоставления субсидии необходимо обеспечить возврат субсидии *в полном объеме*. Необходимо направить получателю требование о возврате средств в установленный срок.

Кроме того, в нарушение п. 3.2 постановления № 48, п. 3.3. и 3.4 постановлений № 96, № 946 и № 540 в представленных материалах на проверку отсутствуют заключения уполномоченного органа по итогам проверки отчетов получателей субсидий и итоги рассмотрения отчетов на заседании конкурсной комиссии.

Гранты мэра г. Кызыла ИП и ЮЛ - производителям т.р.у. на приоритетные направления

Конкурсный отбор в 2024 году проводился на основании распоряжения мэрии г. Кызыла от 07.05.2024 № 300-р «О проведении конкурсного отбора на предоставление субсидий из муниципального бюджета на грантовую поддержку субъектов МСП на реализацию проектов, связанных с расширением бизнеса на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» с 08 мая по 07 июня 2024 года.

Заявку на участие в конкурсе подали 7 субъектов МСП. В результате отбора[3] конкурсной комиссией отобраны 6 получателей субсидии (грантов) на общую сумму 3 000 тыс. руб.

Одним из получателей субсидии не обеспечена возможность проведения осмотра спортивного инвентаря и оборудования, приобретенного за счет бюджетных средств, что лишает возможности подтвердить их фактическое наличие, сохранность и целевое использование. Проверку целевого использования предоставленных средств (осмотр оборудования) в полном объеме не было возможности провести, факт функционирования зала на момент проверки не подтвержден.

Субсидии начинающим предпринимателям (поддержка стартующего бизнеса)

Конкурсный отбор получателей грантовой поддержки начинающим субъектам МСП проводился на основании Распоряжения мэрии г. Кызыла от 07.05.2024 № 301-р с 08.05.2024 по 07.06.2024. В конкурсе приняли участие всего 1 ИП. По итогам рассмотрения заявки[4] комиссией принято решение предоставить грантовую поддержку начинающим субъектам МСП на сумму 500 тыс. руб. Распоряжение мэрии г. Кызыла от 29.07.2024 № 509-р.

При выездном осмотре на объект проверки установлено, что деятельность ИП осуществляет на момент проверки (25.06.2026). Готовые изделия размещены в ГБУ «Центр развития тувинской традиционной культуры и ремёсел имени К. Б. Ондара». Приобретенное оборудование имеется в наличии у ИП в исправном состоянии.

Таким образом, проверкой установлено несвоевременное достижение показателя результативности, так как соглашением запланировано достижение показателя до конца 2024 года (приложение 2 к соглашению). Имеется пояснение от ИП Шалык Л.И, что трудовой договор будет заключен после получения печи. Остаток средств субсидии на отчетную дату не имеется. Расходование средств субсидии целевое.

Кроме того, в нарушение п. 3.3. и 3.4 постановления № 96 Управлением экономики не составлено заключение по итогам проверки отчетов получателя субсидии, на заседании конкурсной комиссии не рассматривались итоги отчетов.

Достижение результата предоставления гранта и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта.

В заключенных соглашениях в целях реализации мероприятия «Субсидирование субъектам МСП части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, на приобретение автобусов для пассажирских перевозок на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» установлен показатель результативности – **уплата процентов по кредитам**. Данный показатель не совпадает с индикаторами муниципальной программы.

Таким образом, за счет выделенных субсидий (грантов) в 2023 году создано новых рабочих мест 23 ед. при плановом значении 29 ед. (79,3% достижения).

В остальных соглашениях о предоставлении субсидии 2024 года (Гранты городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» индивидуальным предпринимателям

[3] Протокол заседания комиссии от 04.07.2024
[4] Протокол заседания комиссии от 04.07.2024

и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг - на приоритетные направления, Субсидии начинающим предпринимателям (поддержка стартующего бизнеса), Предоставление грантов мэра г. Кызыла предпринимательским инициативам, направленным на развитие туризма на территории города) установлен 1 показатель результативности использования субсидии – **создание новых рабочих мест.** При этом муниципальные программы № 2 и № 19 предусматривают более широкий перечень целевых показателей, отражающих как социальную, так и экономическую эффективность предоставляемой поддержки, в том числе:

1) целевые показатели по муниципальной программе № 2:

- количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку: план - 10 ед., факт – 10 ед.;

- создание рабочих мест в рамках грантовой поддержки в 2024 г.: план - 10 чел., факт – 10 чел.;

- увеличение объема поступления в городской бюджет налогов от субъектов МСП, получивших финансовую поддержку: план - 5%, факт – 210% (перевыполнение на 205%).

2) целевые показатели по муниципальной программе № 19:

- увеличение турпотока прибывших на территорию города Кызыла: план – 20,7 тыс. чел., факт – 34,76 тыс. чел. (перевыполнение на 14,06 тыс. чел.);

- создание рабочих мест в рамках грантовой поддержки: план - 5 ед., факт – 9 ед. (перевыполнение на 4 ед.).

Указанные показатели являются не менее значимыми для оценки достижения целей программ, однако они не нашли отражения в соглашениях с получателями, что свидетельствует о неполноте установленных обязательств и сужении критериев оценки эффективности.

Таким образом, в соглашениях о предоставлении субсидий (грантов) отсутствуют показатели результативности, отражающие полный спектр целей муниципальных программ, что не позволяет обеспечить комплексную оценку эффективности использования бюджетных средств и достижения запланированных социально-экономических эффектов.

По итогам проверки целевого расходования средств, предоставленных в 2023-2024 годах из бюджета г. Кызыла, в виде грантов (субсидий) субъектам МСП выявлены **финансовые нарушения на сумму 1 500,6 тыс. руб**., в нарушение статьи 34 БК РФ, п. 1.2 Положения о предоставлении субсидий из муниципального бюджета допущено нецелевое использование средств субсидии

Нефинансовые нарушения:

1) в нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства г. Кызыла не содержат положений, определяющих случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат, не использованных в отчётном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии).

2) в нарушение п.3 раздела II Постановления Правительства РФ № от 25.10.2023 1782 в действующем Положении о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства не предусмотрены требования об отсутствии статуса иностранного агента у получателей субсидии, отсутствует механизм действий при снижении бюджетных лимитов, включая порядок согласования новых условий или расторжения соглашения.

3) в нарушение пп.«к» п.3 раздела II Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 в действующем Положении в части результатов предоставления

субсидий не определены конкретные измеримые результаты предоставления субсидий, отсутствует увязка результатов с целевыми показателями муниципальных программ.

4) в нарушение п.6 раздела III Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 в части мониторинга не предусмотрены положения о проведении мониторинга достижения результатов, отсутствуют контрольные точки завершения мероприятий, не установлены формы проведения мониторинга главным распорядителем бюджетных средств.

5) в нарушение приказа Минфина РФ №53н отсутствует регламентация планов мероприятий по достижению результатов, не предусмотрена система отчетов о реализации планов мероприятий, отсутствуют критерии оценки достижения результатов предоставления субсидий.

6) в нарушение пункта 3.3, 3.4 Положений отчеты грантополучателей не рассматривались и не утверждались, Управлением экономики не составлены заключения об использовании субсидии по итогам рассмотрения отчетов грантополучателей.

7) в нарушение п.4 Положений Управлением экономики мэрии г. Кызыла не осуществлен контроль соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий. Меры ответственности не применены в виде штрафных санкций, возврата субсидий за нарушение условий и порядка предоставления субсидий, в том числе за недостижение результатов предоставления субсидий (ООО «Учебный центр «Продвижение» не обеспечено достижение показателя результативности: количество реализуемых дополнительных общеобразовательных программ – 0 ед, отсутствие достигнутых целевых показателей в отчете получателя ООО «Чинзе», ООО Агентство путешествий «Тоджа Тур»).

8) выявлены расхождения в плановых и фактических значениях показателей результативности в паспортах муниципальных программ, Сводном отчете о ходе реализации муниципальных программ, соглашениях и отчетах, которые указывают на несогласованность планирования на разных уровнях (муниципальная программа → соглашение → отчет).